

Novi tekst 14. 4. 19 16, 19

Prijedlog

Na temelju članka 24. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

O D L U K U

o osnivanju Međuresorne radne skupine za jačanje suradnje između Republike Hrvatske i Organizacije za gospodarsku suradnju i razvitak (OECD)

I.

Ovom Odlukom osniva se Međuresorna radna skupina za jačanje suradnje između Republike Hrvatske i Organizacije za gospodarsku suradnju i razvitak (OECD; u daljnjem tekstu: Radna skupina).

II.

Zadaće Radne skupine su davanje prijedloga ili mišljenja u svezi sa strateškim usmjeravanjem i koordinacijom suradnje Republike Hrvatske s OECD-om s konačnim ciljem punopravnog članstva Republike Hrvatske u OECD-u, a osobito:

- Utvrđivanjem prioriteta područja i smjernica za jačanje suradnje između Republike Hrvatske i OECD-a;
- Koordinacijom suradnje državnih tijela te drugih institucija i ustanova (u daljnjem tekstu: nositelji aktivnosti) s radnim tijelima OECD-a;
- Planiranjem sudjelovanja nositelja aktivnosti u radu radnih tijela OECD-a, sukladno utvrđenom kalendaru aktivnosti;
- Sustavnim praćenjem i analizom učinaka suradnje nositelja aktivnosti s OECD-om;
- Razmjenom informacija o aktivnostima unutar OECD-a te stajalištima Europske unije i njezinih država članica o pitanjima iz djelokruga OECD-a.

III.

Sukladno dinamici i opsegu suradnje nositelja aktivnosti iz točke II. ove Odluke s OECD-om, Radna skupina predložit će Vladi Republike Hrvatske upućivanje zahtjeva za punopravno članstvo Republike Hrvatske u OECD-u.

IV.

Utvrđuje se sljedeći sastav Radne skupine:

Predsjedavajući Radne skupine:

- Zamjenik ministra vanjskih i europskih poslova.

Članovi Radne skupine:

- Predstavnici Ministarstva vanjskih i europskih poslova (4 predstavnika, od kojih je jedan ujedno tajnik Radne skupine);
- Predstavnik Ministarstva financija, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva gospodarstva, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva pravosuđa, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva poduzetništva i obrta, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva poljoprivrede, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva turizma, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta; na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva uprave, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, na razini pomoćnika ministra;
- Predstavnik Državnog zavoda za statistiku, na razini voditelja Samostalne službe za međunarodnu suradnju;
- Predstavnik Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, na razini voditelja Odjela za međunarodnu suradnju.

V.

Predsjedavajući Radne skupine saziva sastanke Radne skupine te predlaže dnevni red i Zaključke sastanaka.

Predsjedavajući Radne skupine može sazivati sastanke dijela članstva Radne skupine radi rasprave o stručnim pitanjima iz nadležnosti pojedinih nositelja aktivnosti iz točke II. ove Odluke.

Predsjedavajući Radne skupine može na sastanke Radne skupine pozvati predstavnike drugih ministarstava i tijela državne uprave, radnih tijela Vlade Republike Hrvatske, kao i drugih institucija i ustanova Republike Hrvatske. Predsjedavajući Radne skupine može na sastanke Radne skupine pozvati vanjske stručnjake, uključujući drugih država te OECD-a, posebice predstavnike organizacija civilnoga društva, akademske i stručne zajednice, ako za to postoji potreba, radi davanja stručnih obrazloženja, prijedloga i mišljenja te razmjene iskustava o pojedinim temama iz djelokruga Radne skupine. Predsjedavajući Radne skupine može na sastanke Radne skupine pozvati predstavnike OECD-a.

VI.

Administrativne i tehničke poslove za Radnu skupinu obavljat će tajnik Radne skupine, ujedno predstavnik Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

VII.

Državna tijela i institucije iz točke IV. ove Odluke će u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ove Odluke izvijestiti Ministarstvo vanjskih i europskih poslova pisanim putem o imenovanju članova te njihovih zamjenika u Radnu skupinu.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Ur. broj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

O b r a z l o ž e n j e

Organizacija za gospodarsku suradnju i razvitak (OECD) je međunarodna organizacija koja okuplja zemlje opredijeljene za demokraciju i tržišno gospodarstvo s ciljem potpore održivom gospodarskom razvitku, podizanju životnog standarda, unapređenju nacionalnih sektorskih politika, kao i općem rastu svjetske trgovine. OECD-ove države članice nastoje odgovoriti na globalne izazove na području gospodarstva i razvitka te uspostaviti učinkovite i u praksi potvrđene standarde i mehanizme poslovanja. Razmjennom znanja i iskustva te iznalaženjem praktičnih rješenja za nacionalne, regionalne ili globalne probleme, kroz rad svojih više od 200 specijaliziranih odbora, radnih skupina i mreža, OECD predstavlja jedinstveni multilateralni forum na kome se raspravlja o najboljim praksama u provedbi ključnih gospodarskih i razvojnih reformi među 34 države članice, koje nedvojbeno pripadaju najrazvijenijem dijelu svijeta. Svojom stručnošću i multidimenzionalnim pristupom aktualnim gospodarskim i razvojnim izazovima, poput suzbijanja korupcije i utaje poreza, poticanja investicija i ujednačenog pristupa globalnim lancima stvaranja vrijednosti, povezivanja obrazovnog sustava s tržištem rada, uravnoteženog teritorijalnog razvitka, učinkovitije javne uprave, dobre zdravstvene politike, poticanja „zelenog rasta“ kao osnove održivog razvitka i dr, OECD je izvor savjeta i preporuka te potencijalni partner u provođenju najzahtjevnijih reformi koje države žele provesti u cilju vlastitoga dugoročnog razvitka. OECD je ujedno jedan od najvećih svjetskih izdavača publikacija o gospodarstvu, trgovini, razvojnoj suradnji, financijskom tržištu i dr. O značaju OECD-a govori i činjenica da 34 države članice zajednički proizvode više od 60% ukupnih svjetskih dobara i usluga. To ujedno govori i kako je riječ o „ekskluzivnom klubu“ država, koje se prihvatanjem OECD-ovog „*aquis*“-a, odnosno preporuka i pravih akata, opredjeljuju za kontinuirano podizanje standarda u svim sferama političkog i gospodarskog života. O ugledu OECD-a govori činjenica da strani investitori pri odabiru države za ulaganja nerijetko provjeravaju članstvo dotične zemlje u pojedinim odborima OECD-a, znajući da isto podrazumijeva uvažavanje visokih međunarodnih standarda i normi.

Pristupanje u punopravno članstvo OECD-a složen je i dugotrajan proces. Temelji se na procjeni OECD-a o sposobnosti države aspirantice na članstvo da zadovolji standarde Organizacije u širokom rasponu područja i na razini suradnje koju je država aspirantica uspostavila s OECD-om prije upućivanja zahtjeva za ulazak u članstvo. Partnerska suradnja države nečlanice s OECD-om podrazumijeva dosljedno i kontinuirano sudjelovanje u radu radnih tijela OECD-a (odbora i radnih skupina) kroz određeno vremensko razdoblje, tijekom kojeg OECD ujedno procjenjuje spremnost države nečlanice na prihvatanje načina rada OECD-a, u kojem je upravo proaktivno sudjelovanje eksperata države nečlanice u radu radnih tijela jedan od presudnih elemenata. Država aspirantica na članstvo mora također pokazati interes i spremnost za prihvatanje temeljnih načela Organizacije i usvajanje OECD-ove pravne regulative („*aquis*“-a). Stoga su među glavnim kriterijima pri odlučivanju o otpočinjanju pregovora o članstvu kvaliteta višegodišnje suradnje u što većem broju područja, procjena OECD-a da prihvatanje nove članice donosi Organizaciji dodanu vrijednost, te opredijeljenost države aspirantice otvorenom tržišnom gospodarstvu, demokratskom pluralizmu i poštivanju ljudskih prava. Punopravno članstvo u OECD-a stoga je ujedno potvrda dostignutog stupnja razvitka određene države te njezinoga općeg napretka na političkom i gospodarskom planu. Države posljednjeg kruga proširenja ističu korist od transformacijskih učinaka, kako samog postupka učlanjenja, tako i članstva u OECD-u, kroz brže provedbe ključnih reformi te usklađivanje s OECD-ovim (ujedno i svjetskim) standardima poslovanja, koji se između ostaloga odražavaju na razvoj konkurentnosti i

priljev stranih ulaganja. Razmjena znanja i iskustava koja se stječu sudjelovanjem u radu radnih tijela Organizacije te pristup statističkim podacima i publikacijama doprinose stjecanju potrebnih alata za razvoj važnih nacionalnih sektorskih politika u skladu s najvišim standardima učinkovitosti i transparentnosti, čime se jačaju nacionalni institucionalni kapaciteti. Posljednje proširenje OECD-a bilo je 2010. godine, kada su u članstvo primljene Čile, Estonija, Izrael i Slovenija, nakon dovršenog procesa službenih pregovora o članstvu u trajanju od tri godine te prethodne višegodišnje partnerske suradnje ovih država s OECD-om. OECD je 2013. godine otpočeo službene pregovore o članstvu s Kolumbijom i Latvijom, a za 2015. godinu najavljen je početak pregovora s Kostarikom i Litvom. OECD ima uspostavljenu partnersku suradnju s pet država rastućega gospodarstva: Brazilom, Kinom, Indijom, Indonezijom i Južnoafričkom Republikom. S Rusijom OECD je započeo pregovore o članstvu 2007. godine, međutim u ožujku 2014. zamrznuo je nastavak pregovora (uslijed događaja u Ukrajini).

Uzimajući u obzir kronologiju dosadašnjih aktivnosti Republike Hrvatske u odnosu prema OECD-u, može se zaključiti da se suradnja odvijala fragmentirano. Iako je postojala načelna svijest o korisnosti razvijanja partnerskih odnosa s OECD-om, suradnja pojedinih državnih tijela i institucija Republike Hrvatske s radnim tijelima OECD-a nije bila popraćena sustavnim pristupom institucionalizaciji odnosa s OECD-om, koji je i izostao. Osim programski orijentirane suradnje Republike Hrvatske s OECD-om, primarno u sklopu SIGMA programa u suradnji s Europskom unijom, namijenjenog potpori reformama javne uprave u zemljama Srednje i Istočne Europe, u kojem je sudjelovalo više tijela državne uprave Republike Hrvatske, zatim PISA programu, kojeg provodi Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta i Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja te Investicijskoj povelji za Jugoistočnu Europu, koordiniranoj od strane Ministarstva gospodarstva, sektorska suradnja razvijala se i *ad hoc* sudjelovanjem predstavnika raznih državnih tijela u radu pojedinih radnih tijela OECD-a. Treba istaći aktivnosti Ministarstva turizma, koje temeljem pozivnice od 2013. nadalje sudjeluje na sastancima OECD-ovog Odbora za turizam, gdje je predstavilo „Strategiju razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020“. Povrh toga sudjelovalo je u izradi posebnog OECD-ovog izdanja „Turistički trendovi i politike“ za 2012. te 2014. godinu, kao i u izradi studije „Porezi, naknade i nameti u turizmu“ ta 2014. godinu. U različitom opsegu i vremenskim intervalima, suradnja je između ostaloga ostvarivana s Odborom za tržišno natjecanje OECD-a, Radnom skupinom o suzbijanju podmićivanja u međunarodnim transakcijama, Radnom skupinom za brodogradnju, programima certificiranja sjemenskog i šumskog reprodukcijanskog materijala te Globalnim forumom o poreznim politikama.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 18. lipnja 2003. godine donijela Zaključak KLASA: 910-04/03-01/12; URBROJ: 5030115-03-2, kojim se podržava jačanje suradnje između Republike Hrvatske i OECD-a s konačnim ciljem ostvarivanja punopravnog članstva Republike Hrvatske u OECD-u (u daljnjem tekstu: Zaključak). Zaključkom se zadužuje Ministarstvo vanjskih poslova da koordinira aktivnosti usmjerene intenziviranju suradnje te, u suradnji s drugim ministarstvima i tijelima državne uprave, izradi i Vladi Republike Hrvatske predloži platformu suradnje s OECD-om. Zaključkom se također zadužuju sva ministarstva i druga tijela državne uprave da sudjeluju u svim zajedničkim aktivnostima i aktivno surađuju s OECD-om.

Osnivanje Međuresorne radne skupine za jačanje suradnje Republike Hrvatske s OECD-om (u daljnjem tekstu: MRS), koje se predlaže predmetnom Odlukom Vlade Republike Hrvatske, u funkciji je operacionalizacije Zaključka, koja suštinski iziskuje sljedeće provedbene aspekte: uspostavu međuresorne koordinacijske strukture; kontinuirano usmjeravanje rada članova

MRS-a; identifikaciju mjera za progresivno uključivanje predstavnika članova MRS-a u rad radnih tijela OECD-a; te sustavno praćenje napretka u institucionalizaciji odnosa s tijelima OECD-a te učinaka suradnje. Osnaživanje suradnje Republike Hrvatske s OECD-om s ciljem punopravnog članstva potrebno je promatrati i u kontekstu pozicioniranja Europske unije prema pitanju strukture aktualnog članstva OECD-a, koje se očituje u poticanju država članica Europske unije koje još nisu podnijele zahtjeve za učlanjenje u OECD na jačanje suradnje s Organizacijom s tim ciljem, odnosno, zalaganje za što skorije stupanje u članstvo onih država članica Europske unije čiji zahtjevi za učlanjenje su na razmatranju u OECD-u (Cipar je aplicirao za članstvo 1995. godine, Malta 2005. godine te Latvija, Litva, Bugarska i Rumunjska 2012. godine).

Slijedom navedenog, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, kao nositelj aktivnosti jačanja odnosa Republike Hrvatske s međunarodnim organizacijama te sukladno naprijed navedenom Zaključku Vlade Republike Hrvatske, predlaže osnivanje Međuresorne radne skupine za jačanje suradnje Republike Hrvatske s OECD-om, u sastavu i sa zadaćama kako su navedeni u ovom Prijedlogu odluke Vlade Republike Hrvatske. Provedba ove Odluke ne iziskuje dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, odnosno, financijska sredstva potrebna za provedbu suradnje nositelja aktivnosti ove Odluke s OECD-om bit će razmatrana, planirana i predlagana od strane nositelja aktivnosti u njihovim financijskim planovima sukladno dinamici aktivnosti.